

紧急！11月26日截止！提交2026年立法建言，为无声的它们呼唤一部《反虐待动物法》！

原创 中小保 中国小动物保护协会 2025年10月31日 12:02 北京



尊重生命 促进动物福利

曾经，我们为一个个受虐的生命而心痛，为无法可依的困境而叹息。但请记住，**改变从来不会主动发生，它源于每一次不放弃的呐喊，源于每一份执着的相信。**

今天，我们再次站在了历史的节点。司法部的大门已经敞开，立法的窗口正在我们面前。这一次，我们离改变，可能只差你的一封信、一封邮件。

请不要停止呼吁

你的声音，就是它们生的希望

你的坚持，就是文明前行的力量

现在，司法部官网正式发布了**《关于面向社会公开征集2026年度立法项目建议的公告》**，现在面向社会公开征集2026年度立法项目建议。

关于面向社会公开征集2026年度立法项目建议的公告

来源：司法部官网 发布时间：2025-10-27 18:00

中华人民共和国司法部公告

第9号

为全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入践行习近平法治思想，做好《国务院2026年度立法工作计划》拟订工作，现面向社会公开征集2026年度立法项目建议，并就有关事项公告如下：

一、征集内容。重点征集构建高水平社会主义市场经济体制、深入推进依法行政、加快建设教育强国、加快建设文化强国、增进民生福祉、推动绿色发展、健全国家安全法治体系、加强涉外法治建设等方面的立法项目建议。

二、征集要求。提出立法项目建议，应当明确立法项目名称、立法的必要性和可行性、希望解决的主要问题和拟确立的主要制度等内容。有条件的可提出草案建议文本或附有关资料。请注明联系人和联系方式，以机关、团体、企事业单位名义提出的，请一并加盖公章。

三、截止日期。征集建议的截止日期为2025年11月26日。

四、报送方式。通过信函方式请寄至：北京市西城区平安里西大街41号司法部法治调研局（邮政编码：100035），并在信封上注明“立法项目建议”字样。通过电子邮件方式请发送至：2026zjxmjy@moj.gov.cn。

司法部

2025年10月27日

每年小编都会在后台接到志愿者伙伴们“该怎么写”的询问，所以这次，小编也简单整理了一下框架、重点和格式。希望可以帮到大家。

立法项目建议标准格式（参考）

根据《立法技术规范（试行）》及司法部要求，立法建议项目需包含以下要素：

标题：

明确立法类型，如“××法草案”“××法修正草案”等。

总说明：

简述立法必要性、可行性及政策背景；

逐条列明立法要点。

具体内容（可选提交）：

草案建议文本；

逐条说明（条文内容及立法意旨）。

小编也准备了一个基础模版，帮助大家整理思路和逻辑，如果实在不知道如何撰写，也可以参考以下内容：

《反虐待动物法》立法项目建议模板（修订版）

立法项目名称：《反虐待动物法（草案）》

一、立法的必要性与可行性

必要性：

回应社会关切，弥补法律空白：当前虐待、遗弃动物事件频发，引发公众强烈不适与深切忧虑，但由于缺乏专门法律，此类行为难以得到有效规制。立法是回应民意、填补法律体系空白的紧迫需求。

保障公共安全与卫生防疫，斩断危害人民健康的非法产业链：虐待动物行为与暴力犯罪倾向存在潜在关联，立法可防范社会风险。尤其值得注意的是，非法的猫狗肉产业链条存在巨大的食品安全与公共卫生隐患。这些动物来源不明，未经检疫，在非法运输、屠宰过程中极易传播狂犬病、寄生虫病等人畜共患病，严重威胁人民健康，是我国食品安全监管体系中的一个漏洞。

推动生命教育与精神文明建设：立法是推动生命教育纳入国民教育体系的关键一步。通过法律引导公众尊重生命，对于培养青少年的同理心与责任感，促进社会道德进步与精神文明“共同富裕”至关重要。

契合国家政策与国际趋势：立法与“绿色发展”、“人与自然和谐共生”的生态文明理念高度契合，有助于提升国家软实力与国际形象，符合文明发展的历史潮流。

可行性：

具备坚实的法理与实践基础：我国《畜牧法》、《野生动物保护法》以及《食品安全法》等已包含相关条款，为国家层面立法提供了依据。北京、上海等多地也已出台养犬管理地方法规，为国家级立法积累了宝贵的地方经验。

拥有广泛的民意基础与社会共识： 连续多年，多位全国人大代表（如朱列玉代表、赵皖平代表等）接连提出相关议案建议，民间呼吁立法之声日益高涨，社会各界已就反虐待动物的核心原则形成广泛共识。

可借鉴成熟的国内外立法经验： 国内专家团队已形成多版《动物保护法》专家建议稿，为立法提供了扎实的学理支撑。同时，可充分参考英国、德国等动物福利立法先进国家的成熟制度与实践经验。

二、拟解决的主要问题

无法对虐待、遗弃犬猫等动物的行为进行有效的法律惩戒，社会治理存在盲区。流浪动物源头管控缺失，人道化管理（TNR）缺乏法律依据，导致数量失控与公共治理难题。

伴侣动物繁殖、销售产业乱象丛生，“后院繁殖”与非法交易泛滥，动物福利状况恶劣。

非法的猫狗肉产业链条缺乏有效监管，未经检疫的动物制品流入环境，直接威胁食品安全与消费者健康。

盗抢宠物并流入非法食用的黑色产业链，严重侵害公民财产权，并带来巨大的食品安全与公共卫生风险。

三、拟确立的主要制度

反虐待基本制度： 明确界定虐待动物行为（包括但不限于遗弃、殴打、投毒、断肢、活体解剖、组织动物搏斗等），并参考朱列玉代表建议，将部分社会危害性大的虐待行为纳入《治安管理处罚法》的规制范围，设立明确的行政处罚（如罚款、拘留）与民事赔偿责任。

动物福利标准与食品安全关联制度： 为动物的饲养、运输、医疗、屠宰等环节制定符合国情的、可操作的基本福利标准。明确犬猫非食用动物，其肉品不属于食品范畴，禁止用

于餐饮消费，从源头上杜绝因食用未经检疫的猫狗肉所带来的健康风险。

伴侣动物全程监管制度： 实行犬猫等伴侣动物的登记、绝育鼓励与繁殖许可制度，从源头规范繁殖与销售市场，鼓励“领养代替购买”。

流浪动物人道化管理机制： 鼓励并规范政府与民间救助力量合作，推行“捕捉-绝育-免疫-放归/领养”（TNR）的人道主义种群控制策略。

生命教育促进制度： 落实赵皖平代表提案精神，推动将“关爱生命、善待动物”的主题纳入中小学德育与科学课程，从源头培养公民的动物保护意识。

法律责任衔接制度： 对严重的虐待动物行为以及相关的非法运输、屠宰、销售行为，构成犯罪的，依法追究刑事责任，并与《刑法》、《治安管理处罚法》、《食品安全法》等现有法律体系紧密衔接。

附：建议人信息

建议人/单位： _____

（请填写姓名或单位全称，单位建议请加盖公章）

联系人： _____

联系电话： _____

电子邮箱： _____

通讯地址： _____

伙伴们，请抓住此次司法部公开征集的机遇，推动《反虐待动物法》立法！在撰写建议的时候，请务必注意格式，如果并不确定，可参考中小保提供的模板，撰写完毕后于11月26日前发送至指定邮箱或寄送信函。

念念不忘，必有回响！

请在手机微信登录投票

你会坚持呼吁落地《反虐待动物法》么？ 多选

会!

不会

我也不知道

注：以上模板内容综合参考了立法技术规范、国内外动物保护法草案及司法部公告要求，大家可以结合实际情况修改完善。

世界的改变，不是因为少数人做了很多，而是因为大多数人，都选择了向“善意”的方向，迈一步！让我们一起分它一口，改变它的命运！



腾讯公益

口袋有爱，分它一口



小程序



点击「阅读原文」了解更多

[阅读原文](#)